

ACUERDO PLENARIO

EXPEDIENTE: TEEM-JIN-048/2015

ACTOR: PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL

AUTORIDAD RESPONSABLE:
CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL
DE PATZCUARO, MICHOACÁN

TERCERO INTERESADO: PARTIDO
DE LA REVOLUCIÓN
DEMOCRÁTICA

MAGISTRADO PONENTE: JOSÉ
RENÉ OLIVOS CAMPOS

**SECRETARIO INSTRUCTOR Y
PROYECTISTA:** EULALIO HIGUERA
VELÁZQUEZ

Morelia, Michoacán de Ocampo, a quince de julio de dos mil quince.

VISTOS para acordar los autos del juicio de inconformidad identificado al rubro, promovido por el Partido Revolucionario Institucional, por conducto de Mario Alberto Montaña López, representante propietario de dicho partido político ante el Consejo Distrital en Pátzcuaro, Michoacán, para impugnar el acta pormenorizada de sellado y enfajillado de boletas electorales, los resultados consignados en el acta de cómputo distrital, la declaración de validez de la elección, y la entrega de la constancia de mayoría al candidato ganador; todo lo anterior, por rebase de tope de gastos de campaña, respecto de la elección de Diputado de Mayoría Relativa por el Distrito Electoral 15 de Pátzcuaro, Michoacán.

RESULTANDO:

PRIMERO. Antecedentes. De las constancias del expediente y de los hechos narrados en la demanda, se advierte lo siguiente:

I. Jornada electoral. El siete de junio de dos mil quince, se llevó a cabo la jornada electoral correspondiente al Proceso Electoral Ordinario Local 2014-2015, para la renovación del titular del Poder Ejecutivo del Estado, diputados al Congreso del Estado y los ayuntamientos de la entidad federativa, entre las cuales, se encuentra la correspondiente elección de Diputado por el Distrito Electoral 15 de Pátzcuaro, Michoacán.

II. Cómputo Distrital. El doce de junio siguiente, el Consejo Distrital Electoral 15, de Pátzcuaro, Michoacán, concluyó la sesión de cómputo distrital respectiva.

III. Juicio de inconformidad. Derivado de ello, el dieciséis de junio del año en curso, el Partido Revolucionario Institucional, por conducto de su representante propietario ante el citado Consejo Distrital Electoral, promovió juicio de inconformidad para impugnar el acta de sellado y enfajillado de las boletas electorales, los resultados consignados en el acta de cómputo distrital, la declaración de validez, y la entrega de las constancias de mayoría otorgada al candidato José Guadalupe Aguilera Rojas, postulado por el Partido de la Revolución Democrática, correspondientes a la elección de Diputado Local de Mayoría Relativa por el Distrito 15 de Pátzcuaro, Michoacán, solicitando se declare la nulidad de la elección por rebase de tope de gastos de campaña.

IV. Trámite. Posterior a la presentación de las demandas, conforme a lo previsto en los artículos 23 y 24 de la Ley de Justicia en Materia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo, mediante acuerdo de diecinueve de junio, el Secretario de Comité Distrital

Electoral de Pátzcuaro, Michoacán, dio el trámite legal al juicio de inconformidad, dando aviso a este órgano jurisdiccional respecto de su presentación, ordenando formar y registrar el cuaderno respectivo bajo clave OD/PAT-JIN-05/2015, e hizo del conocimiento público la interposición del medio de impugnación, a través de cédula que fijó en estrados por el término de setenta y dos horas, para que comparecieran terceros interesados.

V. Recepción y turno del juicio. El mismo diecinueve de junio, el Magistrado Presidente de este Tribunal Electoral, ordenó registrar el expediente en el Libro de Gobierno con la clave **TEEM-JIN-048/2015**, y turnarlo a su Ponencia, para los efectos previstos en los artículos 27 de la Ley de Justicia en Materia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo. Dicho acuerdo fue cumplimentado mediante oficio TEE-P-SGA-1911/2015.

VI. Requerimiento a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral. Toda vez que en el juicio que nos ocupa, se impugnó un presunto rebase de tope de campaña por parte del candidato del Partido de la Revolución Democrática, a la diputación del Distrito 15 de Pátzcuaro, Michoacán; mediante proveído de veintiséis de junio del año en curso, el Magistrado Instructor, con fundamento en los artículos 66, fracción XII del Código Electoral del Estado, y con el propósito de contar con todos los elementos para resolver, requirió al Director General de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, a efecto de que remitiera diversa documentación necesaria.

VII. Contestación al requerimiento. Mediante oficio INE/UTF/DRN/17829/15, recibido en la oficialía de partes de este Tribunal, el primero de julio de dos mil quince, el Director de la Unidad de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral informó que al veintisiete de

junio de dos mil quince, no existía Dictamen Consolidado de la revisión de los Informes de campaña de los Ingresos y Egresos correspondientes al Proceso Electoral Ordinario Local 2014-2015, en el Estado de Michoacán, pues el mismo, previa elaboración de conformidad con las etapas correspondientes, se sometería a consideración para su aprobación al Consejo General del Instituto Nacional Electoral el trece de julio de dos mil quince.

VIII. Informe del Director de la Unidad de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral. El trece de julio del presente año, se recibió en la oficialía de partes de este Tribunal, el oficio INE/UTF/DRN/18833/15, signado por el Director de la Unidad de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, mediante el cual informó que el cuatro de julio de este año, en sesión extraordinaria, la Comisión de Fiscalización de ese instituto, emitió el *“Acuerdo por el que se aprueba la actualización del calendario de etapas del proceso de aprobación de la Comisión de Fiscalización y de Consejo General de los informes de Campaña del Proceso Ordinario Local y Federal 2014-2015”*; por lo que será hasta el veinte de julio de dos mil quince, cuando se presentarán, para su aprobación, al máximo órgano de dirección de ese Instituto Nacional Electoral, los dictámenes y resoluciones derivados de la revisión de los informes de campaña del proceso electoral que se encuentra en curso.

C O N S I D E R A N D O:

PRIMERO. Actuación Colegiada. La materia sobre la que versa la determinación que se emite, compete al Pleno de este Tribunal Electoral, actuando en forma colegiada, en virtud de que no se trata de una cuestión de mero trámite que se constriña a la facultad concedida al Magistrado Instructor en lo individual, sino que se trata de una actuación distinta a las

ordinarias que debe ser resuelta colegiadamente, toda vez que implica una ampliación del plazo en el curso del procedimiento.

Lo anterior, de conformidad con el criterio sostenido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la tesis de jurisprudencia 11/99¹, de rubro y texto siguiente:

“MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. LAS RESOLUCIONES O ACTUACIONES QUE IMPLIQUEN UNA MODIFICACIÓN EN LA SUSTANCIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO, SON COMPETENCIA DE LA SALA SUPERIOR Y NO DEL MAGISTRADO INSTRUCTOR. *Del análisis de los artículos 189 y 199 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 19 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, destinadas a regir la sustanciación de los juicios y recursos que competen a la Sala Superior del Tribunal Electoral, se desprende que la facultad originaria para emitir todos los acuerdos y resoluciones y practicar las diligencias necesarias de la instrucción y decisión de los asuntos, está conferida a la sala, como órgano colegiado, pero que, con el objeto de lograr la agilización procedimental que permita cumplir con la función de impartir oportunamente la justicia electoral, en los breves plazos fijados al efecto, el legislador concedió a los Magistrados electorales, en lo individual, la atribución de llevar a cabo todas las actuaciones necesarias del procedimiento que ordinariamente se sigue en la instrucción de la generalidad de los expedientes, para ponerlos en condiciones, jurídica y materialmente, de que el órgano jurisdiccional los resuelva colegiadamente, pero cuando éstos se encuentren con cuestiones distintas a las ordinarias o se requiere el dictado de resoluciones o la práctica de actuaciones que puedan implicar una modificación importante en el curso del procedimiento que se sigue regularmente, sea porque se requiera decidir respecto a algún presupuesto procesal, en cuanto a la relación que el medio de que se trate tenga con otros asuntos, sobre su posible conclusión sin resolver el fondo ni concluir la sustanciación, etcétera, la situación queda comprendida en el ámbito general del órgano colegiado, para lo cual a los Magistrados instructores sólo se les faculta para formular un proyecto de resolución y someterlo a la decisión plenaria de la sala”.*

¹ Consultable en Compilación 1997-2013, “Jurisprudencia y Tesis en Materia Electoral”, Volumen I, intitulado “Jurisprudencia”, páginas 447-449.

Dicho criterio resulta aplicable por analogía a las actuaciones practicadas por este Tribunal Electoral, en tanto que el contenido de los numerales aludidos en la referida tesis, es similar al de los artículos 64, fracción XIII y 66, fracciones II y III, del Código Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo; 27 de la Ley de Justicia en Materia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo; 5 y 7 fracción I y II, del Reglamento Interior del Tribunal Electoral del Estado; los cuales, regulan la competencia y atribuciones de este Órgano Colegiado.

Luego, como en el caso concreto se analizará lo referente al plazo para la resolución del presente asunto, de tal manera que lo que se resuelva, no constituye una actuación ordinaria que pueda quedar sujeta al criterio del Magistrado Instructor, sino que corresponde al Pleno de este Tribunal Electoral, actuando en forma colegiada, emitir la resolución que en derecho proceda.

SEGUNDO. Materia del acuerdo plenario.

Como quedó indicado en el apartado de “*Antecedentes*” del presente acuerdo, el instituto político actor, presentó juicio de inconformidad en contra el acta pormenorizada de sellado y enfajillado de boletas electorales, los resultados consignados en el acta de cómputo distrital, la declaración de validez de la elección, y la entrega de la constancia de mayoría al candidato ganador, por rebase de tope de gastos de campaña; respecto de la elección de Diputado de Mayoría Relativa por el Distrito Electoral 15 de Pátzcuaro, Michoacán.

De esta manera, en el caso se trata de la causal de nulidad por rebase del tope de gastos de campaña, supuesto el anterior, que se encuentra previsto taxativamente tanto en el artículo 41, fracción VI, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, como en la norma

secundaria, artículo 72 de la Ley de Justicia en Materia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo, los cuales textualmente refieren:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

“Artículo 41. El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

[...]

Para garantizar los principios de constitucionalidad y legalidad de los actos y resoluciones electorales, se establecerá un sistema de medios de impugnación en los términos que señalen esta Constitución y la ley. Dicho sistema dará definitividad a las distintas etapas de los procesos electorales y garantizará la protección de los derechos políticos de los ciudadanos de votar, ser votados y de asociación, en los términos del artículo 99 de esta Constitución.

En materia electoral la interposición de los medios de impugnación, constitucionales o legales, no producirá efectos suspensivos sobre la resolución o el acto impugnado.

La ley establecerá el sistema de nulidades de las elecciones federales o locales por violaciones graves, dolosas y determinantes en los siguientes casos:

- a) Se exceda el gasto de campaña en un cinco por ciento del monto total autorizado;*
- b) Se compre o adquiera cobertura informativa o tiempos en radio y televisión, fuera de los supuestos previstos en la ley;*
- c) Se reciban o utilicen recursos de procedencia ilícita o recursos públicos en las campañas.*

Dichas violaciones deberán acreditarse de manera objetiva y material. Se presumirá que las violaciones son determinantes cuando la diferencia entre la votación obtenida entre el primero y el segundo lugar sea menor al cinco por ciento.

En caso de nulidad de la elección, se convocará a una elección extraordinaria, en la que no podrá participar la persona sancionada.”

Ley de Justicia en Materia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo.

“ARTÍCULO 72. Las elecciones en el Estado serán nulas por violaciones graves, dolosas y determinantes en los siguientes casos:

- a) Se exceda el gasto de campaña en un cinco por ciento o más del monto total autorizado;*
- b) Se compre cobertura informativa o tiempos en radio y televisión, fuera de los supuestos previstos en la Ley; y,*
- c) Se reciban o utilicen recursos de procedencia ilícita o recursos públicos prohibidos por la Ley en las campañas.*

Dichas violaciones deberán acreditarse de manera objetiva y material. Se presumirá que las violaciones son determinantes cuando la diferencia entre la votación obtenida entre el primero y el segundo lugar sea menor al cinco por ciento.

En caso de nulidad de la elección, se convocará a una elección extraordinaria, en la que no podrá participar la persona sancionada.

[...]”

Por ello, atendiendo a que es el Instituto Nacional Electoral el órgano encargado de fiscalizar los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos, se le solicitó información respecto al posible rebase de topes de campaña señalado por el instituto político actor.

En respuesta a ello, mediante oficio INE/UTF/DRN/17892/15 de veintisiete de junio de dos mil quince, y recibido por la oficialía de partes de este órgano jurisdiccional el pasado primero de julio, el Director de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, informó que atendiendo al proceso de fiscalización en el Estado de Michoacán y conforme a los plazos establecidos en la Ley General de Partidos Políticos, sería hasta el trece de julio del presente año, cuando podría estar en condiciones de remitir la información solicitada, consistente en el dictamen consolidado respecto de las irregularidades que, en su caso, se encontraran en la revisión de los Informes de campaña de los Ingresos y

Egresos correspondientes al Proceso Electoral Ordinario Local 2014-2015, ya que sería hasta esa fecha cuando el Consejo General votaría los proyectos correspondientes.

Sin embargo, el trece de julio del presente año, mediante oficio INE/UTF/DRN/18833/15, el mismo Director de la Unidad de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, informó que el cuatro de julio de este año, en sesión extraordinaria, la Comisión de Fiscalización de ese instituto, emitió el *“Acuerdo por el que se aprueba la actualización del calendario de etapas del proceso de aprobación de la Comisión de Fiscalización y de Consejo General de los informes de Campaña del Proceso Ordinario Local y Federal 2014-2015”*; por lo que será hasta el veinte de julio de dos mil quince, cuando se presentarán, para su aprobación, al máximo órgano de dirección de ese Instituto Nacional Electoral, los dictámenes y resoluciones derivados de la revisión de los informes de campaña del proceso electoral que se encuentra en curso, como es el caso que se resuelve.

Frente a lo anterior, la Ley de Justicia en Materia Electoral, en su artículo 63, fracción II, establece por “regla procesal”, que los juicios de inconformidad relativos a la elección de diputados, deberán quedar resueltos, a más tardar, veintiséis días después de su recepción por el Tribunal; por lo que, de acuerdo a la recepción del presente asunto (diecinueve de junio de dos mil quince), se tendría que resolver el quince julio de este año, es decir, con anterioridad a lo que determine el Instituto Nacional Electoral (veinte de julio de dos mil quince), lo que supone que para esa fecha, no se contaría con la información necesaria para que este órgano jurisdiccional se pueda pronunciar de manera completa en torno a la *litis* que se sometió a su consideración.

TERCERO. Ampliación del plazo de resolución. Este órgano colegiado estima que a fin de respetar el derecho fundamental de la impartición de justicia completa e imparcial prevista en el artículo 17, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con el 16 y con fundamento además en el artículo 41, párrafo segundo, base VI y 116 del mismo ordenamiento, el juicio de inconformidad que nos ocupa, deberá quedar resuelto a más tardar **dentro de los cinco días posteriores a que este Tribunal tenga conocimiento del Dictamen Consolidado que emita el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, y que acorde a su informe emitirá el próximo veinte de julio de dos mil quince.**

Para arribar a tal determinación, se toma en cuenta lo siguiente:

Teniendo presente las razones que orientan la tesis de jurisprudencia de la propia Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, identificada con la clave CXX/2001, consultable a fojas mil trescientos cuarenta y cinco y mil trescientos cuarenta y seis, de la "Compilación 1997-2013, Jurisprudencia y tesis en materia electoral" Tomo I, Volumen 2 de rubro: **"LEYES. CONTIENEN HIPÓTESIS COMÚNES, NO EXTRAORDINARIAS"**, una máxima de experiencia, relacionada con la solución de controversias derivados de la existencia de una laguna legal, como en el caso concreto, conduce a la determinación de que, cuando se presenten circunstancias anormales, explicablemente no previstas en la normatividad electoral, la autoridad competente para aplicar el derecho –en este caso el Tribunal Electoral del Estado– debe buscar una solución con base en el conjunto de principios generales y derechos humanos de que se trate, aplicados y armonizados de tal modo, que den satisfacción a los fines y valores tutelados en esa materia. Y es que, el trabajo legislativo, por más exhaustivo y profesional que sea, no necesariamente puede contemplar todas las particularidades ni alcanza a

prever la totalidad de las modalidades que pueden asumir las situaciones reguladas por los ordenamientos, mediante disposiciones más o menos específicas o identificables y localizables, sino que se ocupan de las cuestiones ordinarias que normalmente suelen ocurrir.

Lo anterior, lleva a la conclusión de que no es razonable pretender que ante situaciones extraordinarias, el caso o asunto concreto se encuentre regulado a detalle, pero tampoco que se quede sin resolver. Por tanto, ante el surgimiento de situaciones extraordinarias previstas por la ley, para las cuales la propia norma no prevé regulación, es necesario completar la normatividad en lo que se requiera, atendiendo a las cuestiones fundamentales que se contienen en el sistema jurídico positivo, además de mantener siempre el respeto a los principios rectores de la materia, aplicados de tal modo que se salvaguarde la finalidad de los actos electorales y se respeten los derechos y prerrogativas de los gobernados, dentro de las condiciones reales prevalecientes y con las modalidades que impongan las necesidades particulares de la situación.

Se considera así, en atención al nuevo modelo de constitucionalidad y convencionalidad derivado de la última reforma al artículo 1º Constitucional, que impone la obligación de interpretar las normas de derechos humanos de la manera que se favorezca la protección más amplia a las personas; y que en este sentido, todas las autoridades, en el ámbito de su competencia, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Ello, en correlación con el párrafo primero, del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que prevé el principio de legalidad que debe imperar en todo acto de autoridad, dentro

del cual queda comprendida la obligación consistente en que aquél esté debida y suficientemente fundado y motivado.

Además, porque los requisitos de fundamentación y motivación guardan una estrecha vinculación con el principio de completitud del que, a su vez, derivan los requisitos de congruencia (interna y externa) y exhaustividad, bajo los cuales se deben resolver las cuestiones que se hayan planteado.

Sumado a lo expuesto, se atiende al contenido del artículo 17, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que consagra el derecho fundamental a la tutela judicial efectiva, que supone entre otros, el derecho a obtener una sentencia sobre el fondo de la cuestión planteada y su cabal ejecución, lo que deberá ser de manera pronta, completa e imparcial.

Sobre este tópico, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXV, Mayo de 2007, Novena Época, página 793, bajo el rubro: ***“GARANTÍA A LA IMPARTICIÓN DE JUSTICIA COMPLETA TUTELADA EN EL ARTÍCULO 17 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. SUS ALCANCES”***, estableció que el derecho fundamental contenido en el precepto constitucional señalado, implica, entre otras cosas, el deber de los tribunales de administrar justicia de manera completa, en atención a los cuestionamientos planteados en los asuntos sometidos a su consideración, analizando y pronunciándose respecto de cada punto litigioso; que la garantía a la impartición de justicia completa se refiere únicamente a que los aspectos debatidos se resuelvan en su integridad, de manera que sólo deben examinarse y solucionarse, las cuestiones controvertidas que sean necesarias para emitir la decisión correspondiente.

De esta forma, la disposición de referencia es la base constitucional del dictado de las resoluciones jurisdiccionales, estableciendo, entre otras hipótesis, que aquéllas tienen que dictarse de **forma completa o integral**, supuesto del cual derivan los principios de congruencia y exhaustividad con que debe cumplir toda resolución jurisdiccional.

Lo sostenido, se recoge en la tesis de jurisprudencia de la propia Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, identificada con la clave 28/2009, consultable a fojas doscientas treinta y una a doscientas treinta y dos, de la "Compilación 1997-2013, Jurisprudencia y tesis en materia electoral" Tomo intitulado "Jurisprudencia", Volumen 1, del rubro y texto siguiente:

“CONGRUENCIA EXTERNA E INTERNA. SE DEBE CUMPLIR EN TODA SENTENCIA. .- El artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos prevé que toda decisión de los órganos encargados de impartir justicia, debe ser pronta, completa e imparcial, y en los plazos y términos que fijen las leyes. Estas exigencias suponen, entre otros requisitos, la congruencia que debe caracterizar toda resolución, así como la exposición concreta y precisa de la fundamentación y motivación correspondiente. La congruencia externa, como principio rector de toda sentencia, consiste en la plena coincidencia que debe existir entre lo resuelto, en un juicio o recurso, con la litis planteada por las partes, en la demanda respectiva y en el acto o resolución objeto de impugnación, sin omitir o introducir aspectos ajenos a la controversia. La congruencia interna exige que en la sentencia no se contengan consideraciones contrarias entre sí o con los puntos resolutive. Por tanto, si el órgano jurisdiccional, al resolver un juicio o recurso electoral, introduce elementos ajenos a la controversia o resuelve más allá, o deja de resolver sobre lo planteado o decide algo distinto, incurre en el vicio de incongruencia de la sentencia, que la torna contraria a Derecho.”

Por su parte, el principio de exhaustividad consiste en que la autoridad jurisdiccional debe realizar el examen minucioso de todas las cuestiones o puntos litigiosos, sin omitir alguno, esto es, implica la obligación del juzgador de decidir las controversias que se sometan a su conocimiento

tomando en cuenta los argumentos aducidos por las partes y demás pretensiones hechas valer oportunamente.

El máximo Tribunal Electoral del país ha establecido que un fallo será exhaustivo en la medida que comprenda un examen acucioso de la controversia, al que no escape algo que pueda resultar significativo para encontrar la verdad sobre la cuestión en pugna, así como un análisis racional de las posibilidades que ofrezca cada medio probatorio aportado por las partes o recabado por la autoridad.

En el mismo sentido, las autoridades electorales, tanto administrativas como jurisdiccionales a las que corresponda dictar resoluciones susceptibles de ser revisadas, tienen la obligación de estudiar todos los puntos que conforman los asuntos que les son planteadas y no limitarse exclusivamente a un fallo desestimatorio; que solo así, siendo exhaustiva, las resoluciones serán aptas para generar certeza jurídica sobre la materia en litigio.

Las anteriores consideraciones se encuentran contenidas en los criterios de jurisprudencia 12/2001 y 43/2002, consultables en la Compilación 1997-2013, Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, México 2013, páginas 346-347 y 536-537, de rubros: **“EXHAUSTIVIDAD EN LAS RESOLUCIONES. CÓMO SE CUMPLE”**, **“PRINCIPIO DE EXHAUSTIVIDAD. LAS AUTORIDADES ELECTORALES DEBEN OBSERVARLO EN LAS RESOLUCIONES QUE EMITAN”**, respectivamente.

Igualmente, es necesario traer a cuenta que mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el diez de febrero de dos mil catorce, se reformó el artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en su Base V, Apartado B, penúltimo párrafo, que establece

que corresponde al Consejo General del Instituto Nacional Electoral, la fiscalización de las finanzas de los partidos políticos relativas a los Procesos Electorales Federal y Local, así como de las campañas de los candidatos.

Así también, porque, como se dijo, en sede constitucional se incorporó la causal de nulidad de elección relativa al rebase de topes de campaña.

En este contexto, el veintitrés de mayo de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se expedía la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, cuyo Libro Cuarto, Título Segundo, Capítulos IV y V, contienen las facultades de la Comisión de Fiscalización y de la Unidad Técnica de Fiscalización respectivamente, así como las reglas para su desempeño y los límites respecto de su competencia.

De acuerdo con lo anterior, y con base a lo informado por el Director de la Unidad Técnica de Fiscalización, el Dictamen Consolidado de la Revisión de los informes de campaña de los Ingresos y Egresos del Proceso Electoral Ordinario Local 2014-2015 en el Estado de Michoacán, serán sometidos a la consideración del Consejo General del Instituto Nacional Electoral **hasta el veinte de julio del presente año**; información que constituye un elemento fundamental para que este Tribunal esté en condiciones jurídicas de resolver el fondo de la cuestión planteada en el presente juicio.

Atento a ello, como ya se dijo, el artículo 63, fracción I, de la Ley de Justicia en Materia Electoral, se establece que el juicio de mérito, se debe **resolver en veintiséis días después de su recepción**; que no obstante, al ser una regla procesal que prevé la ley de la materia, este cuerpo colegiado, maximizando los derechos humanos en beneficio de las partes para efecto

de analizar la *litis* de manera integral, la misma puede ser flexibilizada en términos de la jurisprudencia de rubro y contenido siguiente:

“REQUISITOS PROCESALES BAJO LA ÓPTICA CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS. Aunque doctrinal y jurisprudencialmente se afirmaba, con carácter general y sin discusión, la naturaleza de derecho público de las normas procesales, consideradas de cumplimiento irrenunciable y obligatorio, debe considerarse que con motivo de la reforma constitucional de junio de dos mil once, en la actualidad es en la finalidad de la norma, que tiene que mirarse en función del valor justicia, donde radica el carácter de derecho público de los requisitos procesales. Por ello, será competencia del legislador, de la jurisdicción ordinaria y de la jurisdicción constitucional, en su caso, velar porque los requisitos procesales sean los adecuados para la obtención de los fines que justifican su exigencia, para que no se fijen arbitrariamente y para que respondan a la naturaleza del proceso como el camino para obtener una tutela judicial con todas las garantías. Y si la ley no contempla expresamente esta flexibilidad, ello no será obstáculo para que el juzgador interprete y aplique la norma de una manera diversa a la prescrita, en aras de encontrar un equilibrio entre seguridad jurídica y justicia. De aquí se destaca la regla: flexibilizar lo procesal y privilegiar lo sustantivo”.²

En suma, por las razones expuestas, **este Pleno estima que a fin de garantizar y privilegiar el derecho fundamental a la tutela judicial efectiva y completa, así como para estar en la posibilidad jurídica idónea de resolver y dar respuesta a todas las cuestiones planteadas en el juicio de inconformidad que nos ocupa, en estricta observancia a los principios de legalidad, congruencia y exhaustividad, el medio de impugnación de que se trata deberá quedar resuelto a más tardar dentro de los cinco días posteriores a que este Tribunal tenga conocimiento del Dictamen Consolidado que emita el Consejo General del Instituto Nacional Electoral; información que como se dijo, se torna indispensable para resolver el fondo de la cuestión planteada.**

² Tercer Tribunal Colegiado en Materia Civil del Primer Circuito, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XV, Diciembre de 2012, Tomo 2, Décima Época, página 1189,

Ello, a fin de cumplir no solo con la función constitucional que le está encomendada a este Tribunal, sino asegurar el estado de certeza jurídica y definitividad en las etapas del proceso, y evitar en esa medida, la dilación que podría traer como consecuencia.

Para arribar a tal determinación, se toma en cuenta además, que no se infringen derechos fundamentales de las partes, al contrario, la determinación adoptada tiene como finalidad garantizar su derecho de recurrir la sentencia que en su momento, se llegare a dictar ante las instancias federales competentes, pues entre la fecha que habrá de resolverse el presente y la instalación de la Septuagésima Tercera Legislatura del Congreso del Estado, que en términos del artículo quinto transitorio de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo, en relación con el Decreto 127 y artículo 20, de la misma Constitución Local, será hasta el quince de septiembre de dos mil quince, por lo que existe tiempo suficiente para acudir a la justicia electoral federal.

Por tanto, con fundamento en los artículos 16, 17, 41 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98 A de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo; 60, 63, 64 fracción XIII; 1 y 4 de la Ley de Justicia en Materia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo, se

ACUERDA:

ÚNICO. El juicio de inconformidad identificado con la clave TEEM-JIN-048/2015, deberá quedar resuelto a más tardar cinco días después de recibida la información aludida en el considerando tercero de este acuerdo plenario.

NOTIFÍQUESE: personalmente, a las partes; **por oficio**, Instituto Electoral de Michoacán; al Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por conducto de la Unidad Técnica de Fiscalización; acompañado de copia certificada del presente acuerdo plenario; y **por estrados**, a los demás interesados. Lo anterior, con fundamento en los artículos 37, fracciones I, II y III, 38 y 39 de la Ley de Justicia en Materia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado y 71, fracción VIII, del Reglamento Interior del Tribunal Electoral del Estado de Michoacán.

Así, a las doce horas con cincuenta y un minutos del día de la fecha, por unanimidad de votos, en sesión pública, lo acordaron y firman, los integrantes del Pleno del Tribunal Electoral del Estado de Michoacán, Magistrado Presidente José René Olivos Campos quien fue ponente, y los Magistrados Rubén Herrera Rodríguez, Ignacio Hurtado Gómez, Alejandro Rodríguez Santoyo y Omero Valdovinos Mercado, ante la Secretaria General de Acuerdos que autoriza y da fe. Conste.

MAGISTRADO PRESIDENTE

(Rúbrica)

JOSÉ RENÉ OLIVOS CAMPOS

MAGISTRADO

MAGISTRADO

(Rúbrica)

**RUBÉN HERRERA
RODRÍGUEZ**

(Rúbrica)

**IGNACIO HURTADO
GÓMEZ**

MAGISTRADO

MAGISTRADO

(Rúbrica)

**ALEJANDRO RODRÍGUEZ
SANTOYO**

(Rúbrica)

**OMERO VALDOVINOS
MERCADO**

SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS

(Rúbrica)

ANA MARÍA VARGAS VÉLEZ

La suscrita licenciada Ana María Vargas Vélez, Secretaria General de Acuerdos del Tribunal Electoral del Estado de Michoacán, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 69, fracciones VII y VIII, del Código Electoral del Estado; 9, fracciones I y II, del Reglamento Interior del Tribunal Electoral del Estado de Michoacán, hago constar que las firmas que aparecen en la presente página, corresponden al acuerdo emitido por el Pleno del Tribunal Electoral del Estado de Michoacán, en sesión pública celebrada el quince de julio de dos mil quince, dentro del Juicio de Inconformidad identificado con la clave TEEM-JIN-048/2015; el cual consta de 19 páginas, incluida la presente. Conste.-----